

INTRODUCCIÓN A LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Licenciatura en Política y Administración Pública
Centro de Estudios Internacionales
agosto-diciembre 2017

Prof. Dr. Fernando Nieto Morales
Oficina 4446 / fnieto@colmex.mx
Horario para consultas individuales: miércoles de 10:00 a 12:00hrs.

Horario de clase:

Salón 2250. Martes y jueves de 16:00 a 18:00hrs.

Objetivo y descripción del curso:

Este curso ofrece una introducción a los fundamentos, el lenguaje y los debates clásicos y contemporáneos de la administración pública.

Al final del curso, usted poseerá una visión general de temas y conceptos centrales. En particular, usted adquirirá bases intelectuales para comprender el lugar de la administración dentro del sistema político y su papel en la solución de los problemas públicos. Dichas bases le serán esenciales en su carrera profesional y como preámbulo para cursos más especializados en semestres por venir.

El curso parte de dos supuestos. Primero, que la administración pública es mucho más que la mera aplicación y ejecución de leyes a través de instrumentos administrativos. Segundo, que una forma de introducir a la diversidad y amplitud de la disciplina y la profesión es presentar al estudiante los distintos niveles de complejidad de la administración pública: desde el nivel micro de los funcionarios y sus motivaciones, hasta el nivel macro del sistema político-administrativo y su relación con la sociedad.

El curso se divide en cuatro partes. Primero, las sesiones se centrarán en la definición de conceptos y herramientas analíticas que usaremos a lo largo del semestre. En un segundo momento, exploraremos temas relacionados con la organización pública, los burócratas y su comportamiento. Luego, analizaremos el papel del Estado y su administración en la solución de los problemas públicos. Finalmente, en un cuarto momento, estudiaremos procesos de cambio y reforma, así como algunos debates que dan cuenta de los desafíos de la administración pública contemporánea.

Temario, calendario y lista de lecturas:

Sesión 1

Lunes 7 de agosto (salón 2255)

Estado, democracia y administración pública

- Mary R. Hamilton, “Democracy and public service”, en Richard C. Box (ed.), *Democracy and public administration*, Armonk, M. E. Sharpe, 2007, pp. 3-20.

Parte 1: Tuercas y tornillos

Sesión 2

Jueves 10 de agosto

Lo público y sus valores

- Ernesto Garzón, *Lo íntimo, lo privado y lo público*, México, IFAI, 2008, pp.11-36.
- Michael J. Sandel, *What money can't buy. The moral limits of markets*, Londres, Penguin, 2012, pp. 17-41.

Sesión 3

Martes 15 de agosto

Mercados y jerarquías

- Oliver E. Williamson, “Markets and hierarchies: Some elementary considerations”, *American Economic Review*, 62, 1973, pp.316-325.

Sesión 4

Jueves 17 de agosto

Los dilemas de la agencia

- Susan P. Shapiro, “Agency theory”, *Annual Review of Sociology*, 31, 2005, pp. 263-84.
- Adam Przeworski, “On the design of the State: A principal-agent perspective”, en Luiz Carlos Bresser y Peter Spink (eds.), *Reforming the State managerial public administration in Latin America*, Boulder, Lynne Rienner, 1999, pp. 15-39.

Sesión 5

Martes 22 de agosto

Reglas, normas y credos

- W. Richard Scott, *Institutions and organizations*, Thousand Oaks, Sage, 2008, pp.48-71.

Sesión 6

Jueves 24 de agosto

Redes y relaciones

- Laurence J. O’Toole, “Treating networks seriously: Practical and research-based agendas in public administration”, *Public Administration Review*, 57, 1997, pp.45-52.

Sesión 7

Viernes 25 de agosto (9:30 – 11:00hrs., Sala de cómputo CSC)

¿Cómo se escribe una entrada de Wikipedia?

<p>Parte 2: La burocracia pública y los funcionarios</p>

Sesión 8

Martes 29 de agosto

La (escalofriante) lógica burocrática

- Paul Tabori, *Historia de la estupidez humana*, Buenos Aires, Siglo XX, 1964, pp.145-78.
- W. Richard Scott, *Organizations: Rational, natural and open systems* (5ª edición), Upper Saddle River, Prentice Hall, 2003, pp.326-349.

Sesión 9

Jueves 31 de agosto

Burocracias públicas, ¿qué tienen de especial?

- Hal. G. Rainey y B. Bozeman, “Comparing public and private organizations: Empirical research and the power of the a priori”, *Journal of Public Administration Research and Theory*, 10, 2000, pp.447-70.

Sesión 10

Martes 5 de septiembre

Profesionalización

- Mauricio Merino, *La profesionalización municipal en México*, México, CIDE, 2006, pp.23-47.
- Merilee S. Grindle, *Jobs for the boys: Patronage and the State in comparative perspective*, Cambridge, Harvard University Press, 2012, pp.141-55.

Sesión 11a

Jueves 7 de septiembre

Autoridad, deber y dilemas éticos

- Hannah Arendt, *Eichmann in Jerusalem. A report on the banality of evil*, Nueva York, Penguin, 2006, pp. 135-50.
- Stanley Milgram, *Obedience to authority*, Nueva York, Perennial, 2004, pp.1-12.

Sesión 11b

Viernes 8 de septiembre (14:50hrs.)

Visita guiada al Museo Memoria y Tolerancia (Av. Juárez 8, Centro Histórico)

Sesión 12

Martes 12 de septiembre

Motivación de servicio público

- Julian Le Grand, *Motivation, agency, and public policy. Of knights and knaves, pawns and queens*, Oxford, University Press, 2006, pp.25-30 y 51-67.

- James L. Perry, “Antecedents of public service motivation”, *Journal of Public Administration Research and Theory*, 7, 1997, pp.181-97.

Sesión 13

Jueves 14 de septiembre

El control político de las burocracias

- William T. Gormley, *Taming bureaucracy: Muscles, prayers and other strategies*, Princeton, University Press, 1989, pp.3-31.

Parte 3: La administración y la solución de los problemas públicos

Sesión 14

Martes 19 de septiembre

Decisiones y políticas

- Charles E. Lindblom, “The science of ‘muddling through’”, *Public Administration Review*, 19, 1959, pp.79-88.
- Giandomenico Majone, “Policies as theories”, *OMEGA*, 8, 1980, pp.151-162.

****Presentación equipo 1****

Sesión 15

Jueves 21 de septiembre

La agenda de gobierno

- Jennie-Keith Ross y Marc Howard Ross, “Agenda building as a comparative political process”, *American Political Science Review*, 70, 1979, pp.126-138.

Sesión 16

Martes 26 de septiembre

Las herramientas de gobierno

- Mauricio Merino, *Políticas públicas. Ensayo sobre la intervención del Estado en la solución de los problemas públicos*, México, CIDE, 2013, pp.31-52.
- Michael E. Kraft y Scott R. Furlong, *Public Policy: Politics, analysis and alternatives* (5ª edición), Thousand Oaks, Sage, 2015, pp.101-106.

****Presentación equipo 2****

Sesión 17

Jueves 28 de septiembre

Políticas distributivas y políticas regulatorias

- Walter Korpi y Joakim Palme, “The paradox of redistribution and strategies of equality: Welfare State institutions, inequality and poverty in Western countries”, *American Sociological Review*, 63, 1998, pp.661-87.

Sesión 18

Martes 3 de octubre

Primer examen parcial

Sesión 19

Jueves 5 de octubre

El presupuesto no es tan aburrido como lo pintan

- B. Guy Peters, *The politics of bureaucracy* (5ª edición), Londres, Routledge, 2001, pp.262-298.

Sesión 20

Martes 10 de octubre

Los juegos de la implementación

- Michael Hill y Peter Hupe, *Implementing public policy*, Londres, Sage, 2002, pp.41-56.
- Eugene Bardach, *The implementation game. What happens after a bill becomes a law*, Cambridge, MIT, 1980, cap. 4 “The deflection of goals”.

****Presentación equipo 3****

Sesión 21

Martes 17 de octubre

Las relaciones intergubernamentales

- Peter Oomsels y Geert Bouckaert, “Studying interorganizational trust in public administration”, *Public performance and management review*, 37, 2014, pp.577-604.
- Guillermo Cejudo, *Para entender los gobiernos estatales en los Estados Unidos Mexicanos*, México, Nostra, 2007, pp.29-37.

****Presentación equipo 4****

Sesión 22

Jueves 19 de octubre

Éxitos y fracasos de política

- David Marsh y Allan McConnell, “Towards a framework for establishing policy success”, *Public Administration*, 88, 2010, pp.564-83.

<p>Parte 4: Gestión, gobernanza y reforma</p>
--

Sesión 23

Martes 24 de octubre

Reforma administrativa

- Theo A.J. Toonen, “Administrative reform: Analytics”, en B. Guy Peters y Jon Pierre (eds.), *The handbook of public administration*, Thousand Oaks, Sage, 2011, pp. 301-310.
- María del Carmen Pardo, “La propuesta de modernización administrativa en México: entre la tradición y el cambio”, *Foro Internacional*, 2000, 2010, pp.363-421.

****Presentación equipo 5****

Sesión 24

Jueves 26 de octubre

Nueva gerencia pública

- Jonathan Boston, “Basic NPM ideas and their development”, en Tom Christensen y Per Læg Reid (eds.), *The Ashgate research companion to new public management*, Farnham, Ashgate, 2011, pp. 17-32.
- Allen Schick, “Why most developing countries should not try New Zealand reforms”, *The World Bank Research Observer*, 13, 1998, pp.123-31.

Sesión 25

Martes 31 de octubre

Gobernanza

- Helmut K. Anheier, “Governance: What are the issues?”, en *The Governance Report 2013*, Berlin, Hertie School of Governance, 2013, pp.11-31 (disponible en: www.hertie-school.org).

****Presentación equipo 6****

Sesión 26

Martes 7 de noviembre

Corrupción

- Paolo Mauro, “Why worry about corruption?”, *Economic Issues*, 6, 1997 (disponible en: www.imf.org/external/pubs/ft/issues6)
- Ray Fisman y Miriam A. Golden, *Corruption: what everyone needs to know*, Nueva York, Oxford Univ. Press, 2017, pp.55-82.

****Presentación equipo 7****

Sesión 27

Jueves 9 de noviembre

Género y administración pública

- Domonic A. Bearfield, “Equity at the intersection: Public administration and the study of gender”, *Public Administration Review*, 69, 2009, pp.383-386.

Sesión 28

Martes 14 de noviembre

Descentralización

- Rémy Prud’homme, “The dangers of decentralization”, *The World Bank Research Observer*, 10, 1995, pp.201-220.

Sesión 29

Jueves 16 de noviembre

El gobierno cognitivo

- Claudia Maldonado Trujillo, “Más allá de la acción racional. Apuntes sobre el ‘nuevo’ institucionalismo cognitivo”, en María del Carmen Pardo (coord.), *Nuevas tendencias en la teoría y en la práctica de la administración y de las políticas públicas*, México, El Colegio de México, 2009, pp.39-66.

- Richard H. Thaler y Cass R. Sunstein, *Nudge. Improving decisions about health, wealth and happiness*, Nueva York, Penguin, 2008, pp.201-16.

Sesión 30

Martes 21 de noviembre

Apertura y transparencia

- Eran Vigoda, “From Responsiveness to collaboration: Governance, citizens, and the next generation of public administration”, *Public Administration Review*, 62, 2002, pp.527-40.
- Stephan G. Grimmelikhuijsen y Albert J. Meijer, “Effects of transparency on the perceived trustworthiness of a government organization: Evidence from an online experiment”, *Journal of Public Administration Research and Theory*, 24, 2012, pp.137-57.

Sesión 31

Jueves 23 de noviembre

¿Qué hemos aprendido?

- Lester M. Salamon, “The new governance and the tools of public action: An introduction”, en Lester M. Salamon (ed.), *The tools of government*, Nueva York, Oxford Univ. Press, 2002, pp.1-18.

Sesión 32

Martes 5 de diciembre (16:00hrs.)

Segundo examen parcial

Evaluación del curso:

Para cada una de las sesiones, usted será responsable de obtener y leer *con anticipación* las lecturas indicadas. Todas las lecturas son obligatorias. La bibliografía para este curso puede consultarse en la BDCV.

El desempeño a lo largo del curso será evaluado de la siguiente manera:

Control de lectura	25%
Artículo de Wikipedia (texto final)	35%
Exámenes	40%
Presentación de artículo de Wikipedia	+10% para las tres mejores presentaciones

En principio, todas las lecturas, temas y materiales discutidos en clase pueden ser incluidos en los exámenes parciales.

De acuerdo con el artículo 9 del *Reglamento General de Estudiantes* de El Colegio de México (<https://goo.gl/UXw9kR>), la calificación mínima aprobatoria para este curso es de seis en una escala de 0 a 10. Con base en el art. 50 del mismo, los estudiantes deberán asistir al menos al 90% de las sesiones del curso (i.e., 28 sesiones, incluyendo un taller y excluyendo sesiones dedicadas a aplicar exámenes).

Artículo de Wikipedia:

Trabajando en parejas (que serán seleccionadas aleatoriamente), los estudiantes escogerán algún título, autor, teoría o concepto de la administración o las políticas públicas que aún no cuente con una página en español en Wikipedia o cuya página en español aún no esté lo suficientemente desarrollada.

Las siguientes son algunas sugerencias:

1. “Rendición de cuentas”
2. “Función pública”
3. “Michael Lipsky”
4. “Transparencia administrativa”
5. “Deriva burocrática”
6. “Tipología de Lowi”
7. “Programa de Modernización de la Administración Pública, Promap (1995-2000)”
8. “Charles E. Lindblom”
9. “Agenda de Buen Gobierno (2000-2006)”
10. “Análisis de políticas públicas”
11. “Jeffrey L. Pressman y Aaron B. Wildavsky, *Implementation: How Great Expectations in Washington are Dashed in Oakland*, 1984.”

El equipo llevará a cabo una investigación documental y preparará, a manera de trabajo final, un texto que sea susceptible de publicarse en Wikipedia.

El texto final no debe ser mayor a las 10 cuartillas a renglón y medio (excluyendo referencias, cuadros o figuras). Este texto debe entregarse, a más tardar, el *viernes 1 de diciembre a las 23:59hrs.* (enviar por correo electrónico).

Para ayudar a los estudiantes, se ofrecerá un taller (obligatorio) a cargo de la maestra Silvia E. Gutiérrez (BDCV). También se espera que, de acuerdo con el calendario del curso, todos los equipos presenten sus avances en clase.

* * *